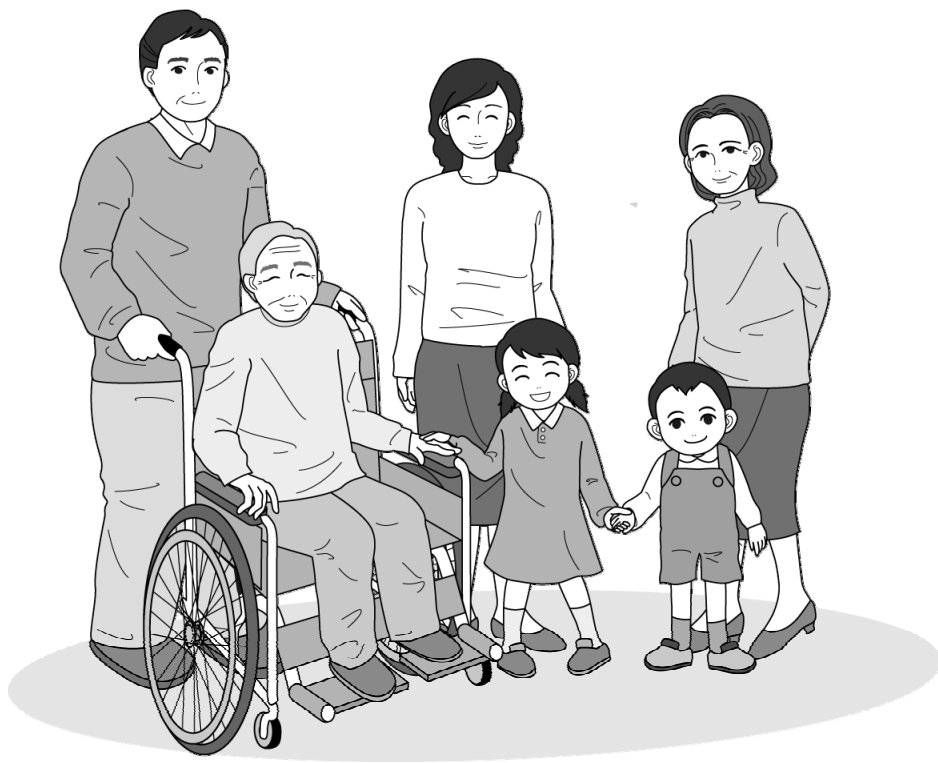


みんなで^{つく}創り・^{はぐく}育む 安心して暮らせる 「わがまち葛飾」の実現

－ 葛飾区地域福祉活動計画 －

平成 19 年度（2007）～ 平成 23 年度（2011）



平成 19 年 3 月

社会福祉法人 葛飾区社会福祉協議会

地域福祉活動計画の策定にあたって

少子高齢化が急速に進行しております。葛飾区の高齢化率（65歳以上の人口比率）は、昨年2月に20%を超えました。8年後には、24%を超えると予測されております。区民の約4人に1人が高齢者という「超高齢社会」がいよいよ現実のものとなりつつあります。

一方で、介護保険法の改正、障害者自立支援法の施行など、高齢者・障害者を取りまく福祉環境は大きく変化しております。

このような社会の変化の中で、葛飾区社会福祉協議会は、区内各界の代表者の皆様のご参加をいただき、今後、区民の皆さんと連携・協働して進める地域福祉活動の指針となる「地域福祉活動計画」を新たに策定しました。

この活動計画は、平成19年度から23年度までの5年間の計画として、「区民のだれもが、今住んでいる地域で安心して暮らしていける」ように、葛飾区の保健福祉を推進する計画との連携のもと、「みんなで創り・育む、安心して暮らせる『わがまち葛飾』の実現」を基本理念として、地域住民、福祉活動団体、民間福祉事業者等が一体となって進めるものであります。

特に、身近な地域において「共に支えあい・たすけあう福祉活動を推進する」観点から、「小地域福祉活動」を提唱しております。区内19地区において、区民が自ら（主体的に）すすんで（自立的に）活動の中心となり（行動的に）進める、新しいタイプの地域活動となります。

葛飾区社会福祉協議会は、地域福祉推進の中核的役割をもつ団体として、この活動計画の確実な実行を図ってまいります。その推進には、区民の皆様のご理解・ご支援が不可欠であります。

区民の皆様、私たちと一緒に「小地域福祉活動」に参加し、地域福祉活動を始めてみませんか。そして、住みやすい「わがまち葛飾」をつくっていきませんか。皆様のボランティア精神あふれるご参加をお願い申し上げます。

平成19年3月

社会福祉法人 葛飾区社会福祉協議会
会 長 秋 山 精 一

地域の声なき声を聞く活動を

今日の社会福祉制度をめぐっては、選択化とか契約化というキーワードで言われているように、住民側からの制度の主体的利用ということが強調されています。確かに、主体的、積極的に住民がいろいろな制度を利用することは望ましいことです。

しかし、主体的に制度を利用する人びとは、とりわけ福祉制度との関連では限られていると言わなければなりません。生活課題を抱えた人は孤立する傾向を持っています。問題が深刻になればなるほど孤立の度合いが深まります。孤立すると、問題を抱えていても、その問題が親族にも、友人、地域にもなかなかわかりません。私たちは地域のことが見えているようでなかなか見えていないのです。

地域のことを知る場合、小地域の単位で見ることは有効なことです。本地域福祉活動計画では、小地域活動の展開を新たに打ち出しました。これは画期的なことです。地域に埋もれた声なき声を聞く活動、苦しみながらも声をあげない人びとの現実を受け止める活動の展開に期待したいと思います。

平成19年3月

葛飾区地域福祉活動計画策定委員会委員長

明治学院大学教授 河合 克義

みんなで創^{つく}り・育^{はぐく}む 安心して暮らせる 「わがまち葛飾」の実現
葛飾区地域福祉活動計画

目 次

I	計画策定のねらい及び計画の枠組み.....	1
1	計画策定のねらい ―なぜ計画をつくるのか―	3
(1)	地域福祉活動計画とは.....	3
(2)	なぜ地域福祉活動計画策定は必要なのか.....	4
2	計画の性格 ―どのような位置づけなのか―	6
(1)	区の計画との関係.....	6
(2)	区民・関係機関・行政の役割と協働のあり方.....	7
3	計画の策定方法 ―どのような方法で進めたのか―	9
(1)	社会福祉協議会が事務局となって区民に呼びかけ.....	9
(2)	区民が参画して検討.....	9
(3)	計画を策定するための取り組み.....	9
4	計画期間と評価 ―いつまでの計画で、どう見直すのか―	12
(1)	計画期間.....	12
(2)	評 価.....	12
II	「わがまち葛飾」の地域課題.....	13
1	葛飾はどんなまち？ ―人口動向から葛飾の今を知る―	15
(1)	人口の推移.....	15
2	地域の課題	18
(1)	下町人情あふれるまち ―しかし、地域のつながりは薄れている？―	18
(2)	少子高齢化が進む ―見守りが必要な人が増加する？―.....	19
(3)	地域のつながり ―つながりをつくるきっかけがない？―.....	21
(4)	地域で暮らす多様な人びと ―互いの理解は進んでいるのか？―.....	23

（５）新しい高齢者たち ー団塊の世代の活躍の場が必要？ー.....	24
（６）区民の不安 ー日常生活において何を不安と感じているのか？ー.....	25
（７）適切な情報提供を ー情報は本当に届いているのか？ー.....	26
【参考】社会福祉協議会について.....	28

Ⅲ 課題を解決するための地域福祉活動のあり方 ー基本理念と基本目標ー 31

1 基本理念と基本目標 ー私たちがめざすまちー	33
（１）基本理念.....	33
（２）基本目標.....	34
2 地域福祉活動の展開 ー計画の体系図ー	38
3 重点的に推進する活動 ー小地域福祉活動を展開するー	40
（１）小地域福祉活動の目的は.....	40
（２）活動の単位である「小地域」とは.....	41
（３）どんな活動をするのか.....	41
（４）活動する組織は.....	43
（５）活動を立ち上げ、発展させる手順は.....	44
（６）区民・関係機関・社会福祉協議会・行政の役割は.....	44

Ⅳ 地域福祉活動の個別計画..... 47

1 身近な地域で支えあうしくみを築きましょう	49
（１）小地域福祉活動の推進.....	49
（２）支えあい福祉活動のネットワークづくり.....	50
（３）福祉教育の充実.....	52
（４）福祉人材の育成.....	53
（５）地区行事等の支援.....	54

2	たすけあいの輪を広げましょう	55
(1)	住民参加型福祉サービスの充実.....	55
(2)	ボランティアの参加促進・育成.....	56
(3)	ボランティア活動の支援.....	57
(4)	募金活動の推進.....	58
3	安心して暮らせるしくみを充実させましょう	59
(1)	在宅福祉サービスの充実.....	59
(2)	福祉サービス利用支援の充実.....	60
(3)	生活福祉資金の貸付等.....	61
(4)	健康・生きがいづくり.....	62
(5)	福祉団体等支援.....	62
(6)	災害ボランティア活動の支援.....	63
4	まちのニーズに対応する体制をつくりましょう	65
(1)	財政基盤の強化.....	65
(2)	広報・啓発活動の充実.....	66
(3)	経営改革の推進.....	68
(4)	活動計画推進体制の整備.....	69
V	資 料	71
1	葛飾区地域福祉活動計画策定委員会委員	73
2	葛飾区地域福祉活動計画作業委員会委員	74
3	検討の経過	75

解説が必要な用語については、一番はじめに出ている部分に※をつけ、ページの下に解説を記しています。